

1.3.4. Opinión pública sobre el combate al tráfico de drogas

La opinión pública manifestada a través de encuestas forma parte de las consideraciones de las élites políticas al momento de actuar y de fijar su postura sobre asuntos. Pueden explicar, por ejemplo, el que grupos políticos no promuevan medidas que pudieran resultar impopulares u ocasionar movilizaciones y protestas. No está de más aclarar que, aunque la encuesta de opinión pública con representatividad nacional es el mejor método para conocer las actitudes de la ciudadanía mexicana sobre un asunto determinado en cierto momento, deben tomarse en cuenta los intervalos de confianza y otros detalles metodológicos de estos estudios al momento de interpretar los datos proporcionados por las organizaciones encuestadoras. Por ejemplo, en algunas preguntas provenientes de encuestas con alto margen de error por muestreo no se puede determinar si las respuestas muestran o no cambios en el tiempo.

Respecto a actitudes, se recogen los tabulados de las encuestas del Pew Research Center (2013, abril) —levantada anualmente entre 2009 y 2013 — y de Benítez et al. (2011) —levantada únicamente en 2011 pero más robusta que la anterior en términos de error muestral.

La opinión pública refleja las características culturales de un grupo de sujetos así como las características de su entorno, y también es sensible a eventos espectaculares y al efecto *framing* ocasionado por el consumo de medios. Sobre los temas que nos ocupan, las encuestas capturan la sofisticación y, en ocasiones, aparentes contradicciones de las actitudes de la ciudadanía mexicana sobre problemas complejos.

1.3.4.1. Actitudes hacia el combate al tráfico de drogas

En este apartado nos detendremos en las actitudes hacia dos temas que se relacionan con la Iniciativa Mérida: el involucramiento de Estados Unidos en el combate al tráfico de drogas y el uso de fuerzas armadas en operativos de combate a narcotraficantes. La Iniciativa Mérida se trata de un proyecto de cooperación entre Estados Unidos, México y otros países del Caribe; como tal, es relevante conocer las actitudes de la población mexicana hacia posibles formas de ayuda estadounidense en México.

Uso de las fuerzas armadas

De acuerdo con la encuesta del Pew Research Center (2013, abril), los mexicanos están primordialmente a favor del uso del ejército para combatir a narcotraficantes y no se aprecia un decrecimiento de su apoyo a esta medida a lo largo del periodo 2009-2013 (ver Tabla 1.2). Una de las causas de lo anterior parece ser la mayor confianza de las personas en las fuerzas armadas mexicanas, en comparación con el nivel de confianza depositado en las fuerzas del orden, según muestra la encuesta de Benítez et al. (2011) (ver Tabla 1.3).

Tabla 1.2. Actitudes hacia uso de las fuerzas armadas mexicanas, 2009-2013 (porcentajes)

	2009	2010	2011	2012	2013
¿Está a favor o en contra de usar al Ejército para combatir a narcotraficantes?					
A favor	83	80	83	80	85
En contra	12	17	14	17	13
No sabe / no contestó	5	3	3	3	3

Nota: muestra representativa para mayores de edad a nivel nacional; las encuestas fueron levantadas en primavera de cada año. Para 2013: $n = 1000$; nivel de confianza = 95 % y error = ± 4.1 %.

Fuente: Pew Research Center (2013, abril).

Tabla 1.3. Confianza en instituciones de seguridad y justicia, 2011 (porcentaje)

	“Le voy a decir el nombre de varias instituciones. ¿Qué tanta confianza le inspira (...)?”				
	Nada	Poca	Algo	Mucha	No sabe
Ejército	5	18	45	32	0
Marina	5	20	44	29	2
Policías federales	18	32	38	11	1
Suprema Corte de Justicia de la Nación	22	38	31	6	3
Policías locales	24	39	30	6	1

Nota: $n = 7416$; representativa a nivel nacional, nivel de confianza = 95 %; error = ± 1.1 %.

Fuente: Benítez et al. (2011).

Un tema en discusión con relación al uso del ejército mexicano es la prevalencia hasta octubre de 2014 del fuero militar, es decir, que los militares sean siempre juzgados por tribunales militares aún en asuntos que involucren a civiles. Sobre este tema, el Cesop (2013, marzo) reporta una alta proporción de personas que confían en que los militares que violen los derechos humanos serán castigados por los tribunales militares (61 %, ver Tabla 1.4). Asimismo, en comparación con un tribunal civil, las personas encuestadas dicen tener más confianza en un

tribunal militar (ver Tabla 1.4). Sin embargo, también existe un alto porcentaje de personas que responden no saber a qué tribunal atribuirle más confianza (ver Tabla 1.4).

De acuerdo con estos datos, podemos asumir que el involucramiento de las fuerzas armadas en casos de violaciones de derechos humanos (Amnistía Internacional, 2009) no fue un factor que aumentara la oposición popular al uso de las fuerzas armadas por parte; es decir, es posible que la movilización de organismos de derechos humanos en torno al tema de las violaciones de derechos humanos de militares haya tenido impacto pero en sectores específicos de la población.

Por otra parte, la encuesta del Pew Research Center (2013, abril) muestra que a partir del cambio de gobierno menos personas creen que el gobierno va ganando la lucha contra el tráfico de drogas (ver Tabla 1.5).

Tabla 1.4. Actitudes hacia el fuero militar, 2011 (porcentaje)

<i>Pregunta</i>	<i>Porcentaje</i>
1. Si un elemento de la Armada o el Ejército comete un delito en contra de un civil, ¿por quién debería ser juzgado, por un tribunal militar o por un civil? (1)	
Por un tribunal militar	40
Por un tribunal civil	44
No sabe	16
2. ¿Qué tanto cree que el fuero militar, es decir, la aplicación de la justicia en los tribunales militares garantiza que los miembros del Ejército que cometen abuso o violación a los derechos humanos sean castigados? (2)	
Totalmente/bastante	61
Poco/nada	36
No sabe/no contestó	3
3. ¿A quién le tiene más confianza, a los tribunales civiles o a los tribunales militares? (3)	
A los tribunales militares	50
A los tribunales civiles	22
Ninguno	14
Ambos	2
No sabe/no contestó	12

Fuente: (1) Parametría (octubre-noviembre de 2010) y (2-3) Ulises Beltrán y Asociados BGC (julio de 2011), recuperado a partir de dossier de Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (2013, marzo). No se reportaron datos metodológicos.

Tabla 1.5. Percepción sobre resultados del combate al tráfico de drogas, 2009-2013 (porcentajes)

	2009	2010	2011	2012	2013
¿Cree que el gobierno va ganando en su lucha contra los narcotraficantes, perdiendo o las cosas siguen igual que antes?					
Ganando	SD	SD	45	47	37
Perdiendo	SD	SD	29	30	29
Igual que antes	SD	SD	25	19	30
No sabe / no contestó	SD	SD	1	3	3

Nota: muestra representativa para mayores de edad a nivel nacional; las encuestas fueron levantadas en primavera de cada año. Para 2013: $n = 1000$; nivel de confianza = 95 % y error de muestreo = ± 4.1 %.

Fuente: Pew Research Center (2013, abril).

Actitud hacia el papel de Estados Unidos en combate al tráfico de drogas

Cuando se habla de ayuda o cooperación estadounidense en México, el tipo de asistencia importa mucho. De acuerdo con la encuesta del Pew Research Center (2013, abril), los mexicanos están de acuerdo con que policías y militares sean entrenados por estadounidenses (74 % en 2013), aprueban en menor medida la transferencia de recursos monetarios y armas de Estados Unidos a México (55 % en 2013) así como el despliegue de fuerzas estadounidenses en territorio nacional (34 % en 2013) (ver Tabla 1.6).

La misma encuesta señala que la opinión pública mexicana culpa primordialmente a ambos países (56 % en 2013) cuando se pide a las personas que atribuyan la responsabilidad de la narcoviolencia a algún país (ver Tabla 1.7).

Tabla 1.6. Actitudes hacia el involucramiento de Estados Unidos en el combate al narcotráfico en México, 2009-2013 (porcentajes)

	2009	2010	2011	2012	2013
Le voy a leer una lista de cosas que EU puede hacer para ayudar al gobierno mexicano a combatir a los narcotraficantes en nuestro país. Dígame con qué estaría o no de acuerdo: a. Entrenar a policías y militares					
A favor	78	78	74	75	74
En contra	17	19	26	22	21
No sabe / no contestó	5	3	1	3	4
...b. Dar dinero y armas a la policía y ejército mexicanos					
A favor	63	57	64	61	55
En contra	28	37	33	34	37
No sabe / no contestó	8	6	3	4	8
...c. Desplegar tropas estadounidenses en México					
A favor	30	26	38	33	34
En contra	59	67	57	59	59
No sabe / no contestó	11	7	4	8	8

Nota: muestra representativa para mayores de edad a nivel nacional; las encuestas fueron levantadas en primavera de cada año. Para 2013: $n = 1000$; nivel de confianza = 95 % y error de muestreo = ± 4.1 %.
Fuente: Pew Research Center (2013, abril).

Tabla 1.7. Actitudes hacia la causa de la narcoviolenencia en México, 2009-2013 (porcentajes)

	2009	2010	2011	2012	2013
¿Cuál enunciado describe mejor su forma de pensar? EU tiene la culpa de la narcoviolenencia en México o México tiene la culpa de la narcoviolenencia en México o ambos tienen la culpa					
Estados Unidos	25	27	18	22	20
México	15	14	16	14	17
Ambos	51	51	61	61	56
Ninguno (espontánea)	4	4	2	2	4
No sabe / no contestó	5	5	3	1	4

Nota: muestra representativa para mayores de edad a nivel nacional; las encuestas fueron levantadas en primavera de cada año. Para 2013: $n = 1000$; nivel de confianza = 95 % y error de muestreo = ± 4.1 %.
Fuente: Pew Research Center (2013, abril).

Derechos humanos

De acuerdo con la encuesta de Benítez et al. (2011), la mayoría de los mexicanos se opone a la pérdida de derechos y libertades por causa de esta lucha (69 %, Tabla 1.8), especialmente a la detención injustificada de personas (82 %, Tabla 1.8) y a la tortura de detenidos (86 %, Tabla 1.8).

Relativo a lo anterior, en la Tabla 1.2 habíamos observado que según la encuesta del Pew Research Center la mayoría de la población mexicana estaba a favor del uso de las fuerzas armadas mexicanas para combatir a narcotraficantes (rango 79-87 % en 2011) a pesar de que 47 % de los mexicanos creen que el Ejército mexicano ha sido corrompido por el narcotráfico (ver Tabla 1.9). Esto se debe a que el Ejército mexicano es la más confiable de las instituciones de seguridad y justicia (ver Tabla 1.3).

Tabla 1.8. Actitudes hacia el combate contra el tráfico de drogas y los derechos humanos, 2011

<i>Pregunta</i>	<i>Porcentaje</i>
Algunas personas dicen que para acabar con el narcotráfico en México va a ser necesario perder algunas libertades y derechos. Por favor indíqueme ¿con cuál de las siguientes opciones está usted más de acuerdo?	
Es necesario perder algunas libertades y derechos para combatir al narcotráfico	28
Debemos preservar nuestras libertades y derechos, aun si esto dificulta el combate al narcotráfico	69
<i>¿Con cuál de las siguientes opciones está usted más de acuerdo?</i>	
Arrestar a sospechosos aunque no haya pruebas	16
Nadie debe ser arrestado sin que haya pruebas	82
No sabe	2
<i>¿Con cuál de las siguientes opciones está usted más de acuerdo?</i>	
El gobierno debe recurrir al maltrato físico para extraer información de sospechosos de pertenecer al narcotráfico	12
El gobierno debe respetar los derechos de todos los ciudadanos, incluso los de sospechosos de ser narcotraficantes	86
No sabe	2

Nota: $n = 7416$; representativa a nivel nacional, nivel de confianza = 95%; error muestral = $\pm 1.1\%$.

Fuente: Benítez et al. (2011).

Tabla 1.9. Creencia en que el ejército ha sido corrompido por la delincuencia organizada, 2011

<i>Pregunta: ¿Usted cree que el ejército ha sido corrompido o no por el narcotráfico?</i>	<i>Porcentaje</i>
Sí	47
No	42
No sabe	11
No contestó	0

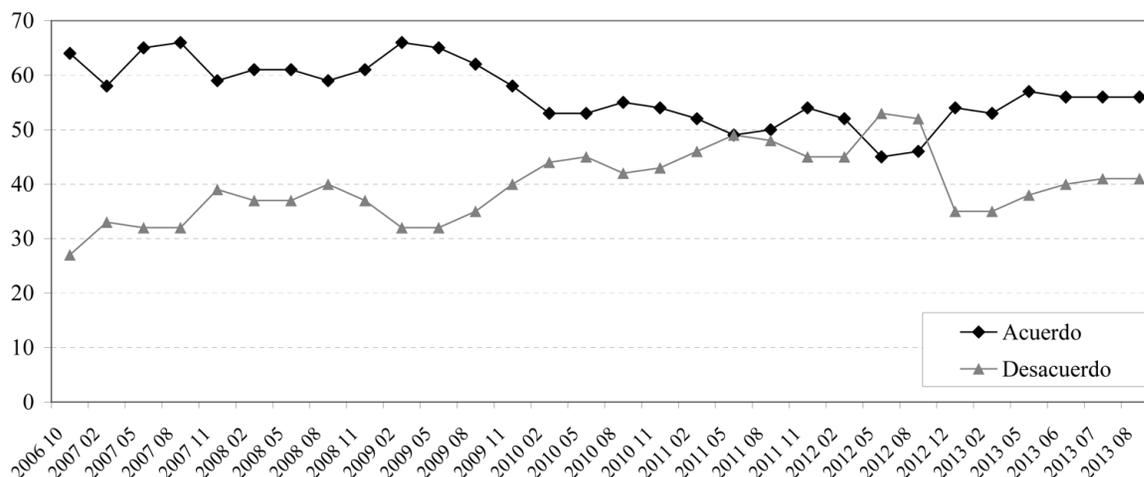
Nota: $n = 7416$; representativa a nivel nacional, nivel de confianza = 95%; error muestral = $\pm 1.1\%$.

Fuente: Benítez et al. (2011, p. 81).

1.3.4.2. Actitud de aprobación presidencial

Los resultados de la encuesta mensual de Consulta Mitofsky muestran cómo el gobierno de Felipe Calderón se mantuvo con tasas relativamente altas de aprobación durante primera mitad de su periodo de gobierno (periodo entre diciembre de 2006 y noviembre de 2009) en comparación con el porcentaje de aprobación obtenido por jefes de Estado de otros países (ver Figura 1.9). Durante este periodo de alta aprobación se echó a andar la Iniciativa Mérida. El propio plan tomó su nombre de la primera reunión del presidente Calderón con el presidente estadounidense George W. Bush en marzo de 2007. Por su parte, durante la segunda mitad del periodo de gobierno del presidente Calderón (diciembre de 2009-noviembre de 2012), el porcentaje de aprobación ciudadana fue menor y llegó a un punto bajo en mayo de 2011.

Figura 1.9. Aprobación de presidentes, 2006-2013 (porcentaje)



Nota: el cambio de gobierno federal se dio en diciembre de 2012.

Fuente: Consulta Mitofsky.

1.3.4.3. Percepción sobre inseguridad y cobertura del tema

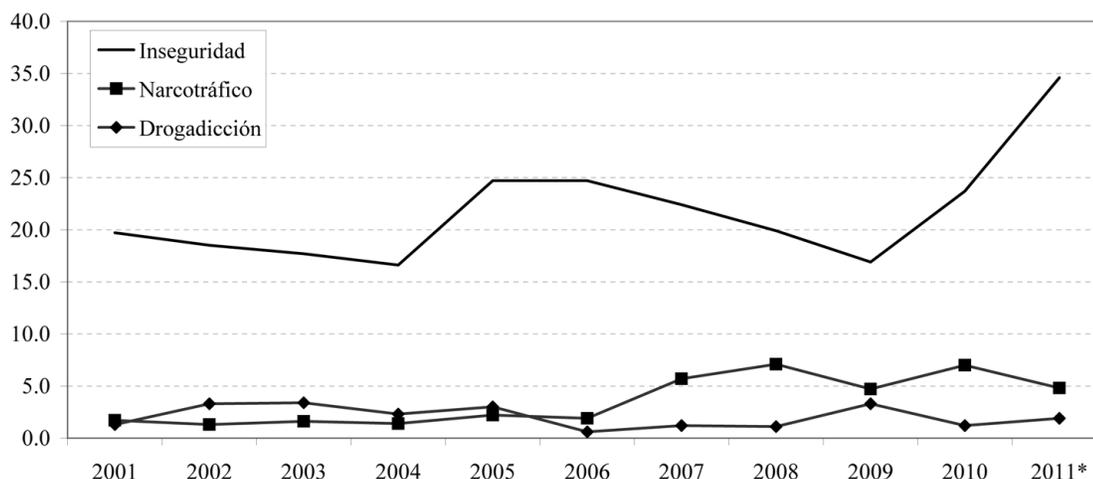
La Figura 1.10 muestra la importancia para las personas a lo largo del tiempo de tres problemas seleccionados que se relacionan con el combate al tráfico de drogas de acuerdo con la encuesta mensual de Consulta Mitofsky (2011). Más personas perciben la inseguridad como problema principal en 2010-2011, poco tiempo después del inicio del escalamiento de violencia de 2008-2010 (en la Figura 1.10, ubicada en la página 24, se muestra la tasa de homicidios intencionales por cien mil habitantes).¹¹ La *drogadicción* permanece como un problema relativamente poco importante en el periodo y la preocupación por el *narcotráfico* crece relativamente poco en importancia; de acuerdo con la Figura 1.10, para los mexicanos es más importante que los anteriores el problema de la *inseguridad*.

Por su parte, los resultados de la encuesta de México Unido contra la Delincuencia (2013) muestran importantes variaciones regionales en la percepción de las personas sobre cómo abordan el tema de la seguridad los noticieros (ver Tabla 1.10). La percepción predominante, principalmente en el noreste del país (una de las regiones más afectadas por la narcoviencia), es que los noticieros omiten información sobre sucesos graves (50 % de los encuestados del noreste

¹¹ El indicador más fiable para medir el aumento de la violencia en el país debido a la baja confianza en la policía y la baja tasa de denuncia de delitos en México.

opinaron de esta manera). Esto parece indicarnos el nivel de preocupación y de afectación de los sucesos en la vida cotidiana de las personas de las diferentes regiones del país.

Figura 1.10. Principales problemas percibidos por la población (porcentaje)



Nota: media anual de porcentaje de personas que señalan que uno de estos problemas es el más importante del país. Hasta septiembre de 2011. Con base en encuestas mensuales.

Fuente: Consulta Mitofsky (2011).

Tabla 1.10. Percepción de las personas mayores de 18 años sobre lo que hacen los noticieros de radio y televisión, porcentaje, 2013

<i>Región</i>	<i>“Reflejan la realidad”</i>	<i>“Exageran la realidad”</i>	<i>“Esconden cosas que son más graves”</i>	<i>No sé / No contestó</i>
Noroeste	26	23	42	9
Noreste	31	10	50	9
Occidente	44	18	33	5
Centro	21	27	46	6
Sureste	29	18	45	8
País	27	22	44	7

Nota: tamaño de muestra = 1000. Fecha de levantamiento: mayo de 2013.

Fuente: México Unido Contra la Delincuencia (2013).

1.4. La Iniciativa Mérida

La Iniciativa Mérida es un acuerdo de cooperación multilateral entre Estados Unidos, México y varios países de Centroamérica para combatir el tráfico de drogas y el crimen organizado transnacional. Entendemos este acuerdo de cooperación en un contexto de intensificación de la cooperación entre México y Estados Unidos en temas de seguridad nacional